



Informe del L20, hacer frente a la crisis del costo de la vida:

LA NECESIDAD DE AUMENTAR LOS SALARIOS



Introducción

La inflación, es decir, la tasa generalizada de aumento de los precios, está teniendo drásticas consecuencias en los presupuestos familiares, erosionando el valor real de los salarios y contribuyendo a aumentar la inseguridad económica de los trabajadores y de las trabajadoras en todo el mundo. Los elevados niveles de inflación actuales se deben en gran medida a una combinación de precios abusivos por parte de las empresas, interrupciones en la cadena de suministro y el encarecimiento de los alimentos y la energía como consecuencia de las tensiones geopolíticas.

Estas tendencias deben entenderse en el contexto de una disminución a largo plazo de los salarios en comparación con la productividad y el aumento del PIB. La proporción de los salarios con respecto al PIB ha ido disminuyendo en las últimas décadas, tendencia que ha sido reconocida por los Ministros de Trabajo del G20¹.

Este documento examina la tendencia actual de la inflación, sus causas y su

impacto en los salarios reales. El documento destaca especialmente que los salarios no determinan las tendencias actuales de la inflación, las cuales parecen estar influidas principalmente por el aumento de los precios de los alimentos y la energía, las interrupciones de la cadena de suministro y, en muchos casos, los beneficios excesivos generados por algunas empresas que se están aprovechando de su posición dominante en la actual coyuntura económica. El documento destaca **el importante papel de las políticas salariales en la protección del poder adquisitivo de los trabajadores y las trabajadoras, especialmente las políticas de salario mínimo para salvaguardar los ingresos de las rentas más bajas,** que suelen ser las más afectadas por los aumentos de la inflación, así como el **papel que desempeña el diálogo social y la negociación colectiva para ayudar a los trabajadores a responder a las perturbaciones inflacionistas.** Por último, este documento demuestra cómo el **aumento de la frecuencia de los ajustes salariales durante los períodos inflacionistas puede ayudar a salvaguardar los medios de subsistencia de los trabajadores y de las trabajadoras y prevenir las perturbaciones creadas por ajustes salariales menos regulares, pero más drásticos.**

La inflación: ¿Cómo evoluciona y qué la impulsa?

Aun antes de la pandemia, en un entorno de bajos tipos de interés, la falta de inversión en la diversificación de los centros de producción exacerbó las interrupciones de la cadena de

suministro y la escasez. Muchos bancos centrales adoptaron el enfoque tradicional y contundente de aumentar bruscamente los tipos de interés, lo que generó expectativas negativas para las empresas y redujo el

¹ Declaración de los Ministros de Trabajo del G20 (2018): Fomentar oportunidades para un futuro del trabajo inclusivo, equitativo y sostenible

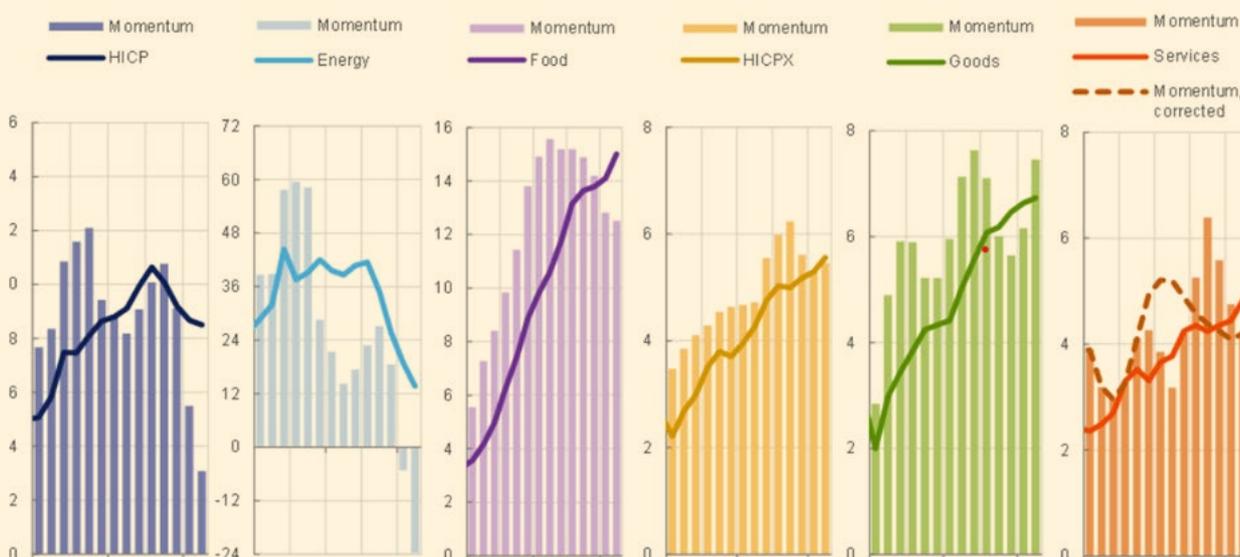
acceso al crédito de las pequeñas y medianas empresas, contribuyendo así a desencadenar una nueva crisis en los sectores financiero y bancario.

Según el FMI, se espera que la inflación mundial alcance el 6,6% en 2023. Aunque se trata de un ligero descenso con respecto al 8,8% de 2022, sigue estando muy por encima de los niveles anteriores a la pandemia (2017-2019), que rondaban el 3,5%². El aumento

de la inflación se reparte de forma desigual entre los países. En Indonesia, por ejemplo, la inflación en el último año ha superado el 5,5%, mientras que en Turquía ha alcanzado más del 50% y en Argentina, más el 100%³.

Como muestra el siguiente gráfico de los países de la Unión Europea, **el costo de los alimentos ha aumentado con mucha mayor celeridad que el de otros artículos**; solo en el último año ha subido más de un 15%.

GRÁFICO: DINÁMICA DE LA INFLACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA (VARIACIONES PORCENTUALES ANUALES; VARIACIONES PORCENTUALES ANUALIZADAS)



Fuente: Banco Central Europeo a partir de datos de Eurostat (febrero de 2023).

Notas: La dinámica se define como tasas anualizadas de 3 meses sobre 3 meses, datos desestacionalizados. IPCAX: IPCA salvo energía y alimentos. La dinámicas de las series corregidas en el panel derecho excluye los efectos del billete de transporte de 9 euros en Alemania.

Además, **las importantes subidas de los precios de la energía en 2021 y 2022, atribuidas en parte a problemas de suministro energético relacionados con la invasión de Ucrania por Rusia, han tenido enormes consecuencias para los costos del consumo de los hogares**, al tiempo que hacen subir los costos de los insumos de otros bienes y servicios, contribuyendo aún más al repunte de la inflación⁴.

La tasa de inflación, que suele medirse a través de las variaciones del índice de precios de consumo (IPC), no es sino una mera cifra que proporciona una medida aproximada de la evolución general del costo de la vida en un país o región. Sin embargo, **los distintos componentes del índice de precios al consumo no aumentan al mismo ritmo y afectan de forma diferente a los distintos grupos de renta de la población.**

² Perspectivas de la economía mundial del FMI (enero de 2023).

³ Véase *Bank Indonesia Data* (2023); *Turkiye Cumhuriyet Merkez Bankasi Data* (2023); *INDEC Data* (2023), Argentina.

⁴ FMI (2023) Perspectivas de la economía mundial

Se reconoce ampliamente que los aumentos salariales no son factores impulsores de la inflación⁵. A pesar del aumento de la productividad total, especialmente de la productividad laboral, y del crecimiento global del PIB durante la última década⁶, los salarios

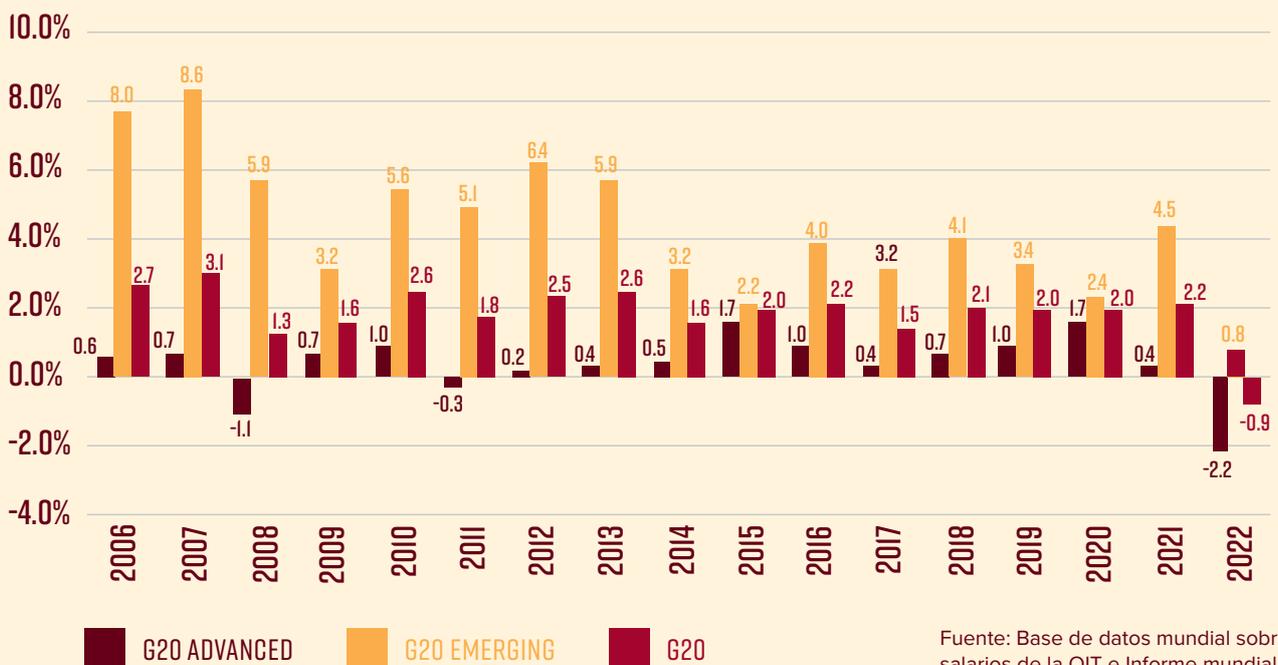
aumentaron a un ritmo significativamente más lento. La brecha entre los salarios de los trabajadores y el crecimiento global de la economía se ha hecho más profunda, y la participación de la renta del trabajo se ha deteriorado.

Rápida disminución de los salarios reales

El FMI destacó que, a pesar de que la inflación ha alcanzado su tasa más alta en 40 años⁷, los salarios no han seguido el mismo ritmo de aumento de los precios, lo que ha erosionado drásticamente su poder adquisitivo. En 2022, los salarios medios mensuales

mundiales disminuyeron en términos reales un 0,9%, y un 2,2% en las economías avanzadas del G20⁸. Esta situación ha contribuido a crear la brecha más importante entre productividad laboral y salarios reales en más de 20 años, así como a experimentar el primer crecimiento salarial mundial negativo del siglo XXI.

GRÁFICO: MEDIA ANUAL DE LOS SALARIOS MENSUALES REALES EN LOS PAÍSES DEL G20



Fuente: Base de datos mundial sobre salarios de la OIT e Informe mundial sobre Salarios 2022 de la OIT.

⁵ Blog del FMI, Wage-Price Spiral Risks Still Contained, Latest Data Suggests

⁶ Datos de crecimiento del PIB (% anual) del Banco Mundial

⁷ FMI (2022) Perspectivas de la economía mundial

⁸ OIT (2022) Informe mundial sobre salarios

La ausencia de aumentos de las rentas del trabajo ha generado una crisis del costo de la vida. El impacto ha sido mayor en los hogares de renta baja, que suelen gastar la mayor parte de sus ingresos en bienes y servicios esenciales. **Sin medidas apropiadas**

para ajustar los salarios, será inevitable que la crisis actual y el aumento de la inflación incrementen aún más las desigualdades, y posiblemente pongan en peligro la recuperación económica posterior a la pandemia.

Proteger a los hogares de la inflación: el papel que desempeñan los salarios mínimos adecuados y la negociación colectiva

Se requieren políticas urgentes para evitar una mayor erosión del poder adquisitivo y del nivel de vida de los trabajadores y de las trabajadoras. Aumentar el salario mínimo para proteger las rentas bajas reviste especial importancia con el fin de paliar los efectos de la crisis del costo de la vida. Los asalariados de bajos salarios son particularmente vulnerables a la inflación; suelen tener menos ahorros con los que poder contar cuando suben los precios, y suelen gastar gran parte de sus ingresos en artículos básicos como alimentos y energía, mismos que pueden representar hasta el 40% del gasto familiar.

Para que los salarios mínimos sean eficaces y no se deterioren con el paso del tiempo, es preciso que tengan en cuenta el costo de la vida, así como actualizarse periódicamente en función de la inflación y otras evoluciones económicas, de acuerdo con el Convenio núm. 131 de la OIT relativo a la fijación de salarios mínimos⁹. Utilizar cálculos negociados del costo de la vida que tengan en cuenta los patrones de consumo y la composición demográfica

de los hogares puede ayudar a evitar que se subestime el impacto de los precios en el poder adquisitivo. Programar ajustes periódicos de los salarios mínimos puede ayudar a garantizar su continua adecuación, así como a proporcionar una mayor previsibilidad tanto a los empleadores como a los trabajadores. No todos los países disponen de mecanismos para revisar y ajustar periódicamente los niveles de los salarios mínimos. En Estados Unidos, por ejemplo, el salario mínimo federal no se ha modificado desde 2009. Sin embargo, lo más frecuente es que los países ajusten sus salarios mínimos una vez al año¹⁰. **En algunos países, cuando la inflación supera un determinado umbral, se aplican automáticamente ajustes más frecuentes.** En Francia, por ejemplo, el salario mínimo se incrementa automáticamente siempre que la inflación de los precios supera el dos por ciento en un determinado año¹¹.

Un diálogo social tripartito sólido y la negociación colectiva de los salarios, en toda la distribución de las escalas salariales, pueden contribuir a garantizar la protección de los salarios reales de los trabajadores y de las trabajadoras. En Bélgica, por ejemplo, la indexación periódica de los salarios en todos los sectores, negociada por los interlocutores sociales, ha demostrado ser útil para

⁹ Convenio 131 y Recomendación 135 de la OIT sobre la fijación de salarios mínimos II.3

¹⁰ Véase la Guía de política salarial mínima de la OIT: Informe mundial sobre salarios 2020-2021 - Los salarios en tiempos de la COVID-19

¹¹ Ibid

amortiguar los efectos negativos de la inflación en los hogares, y no existen pruebas de que el impacto de dicha indexación contribuya a una espiral de inflación salarial (Bélgica tiene una tasa de inflación media dentro de la Unión Europea)¹². Ajustes salariales más frecuentes y moderados pueden reducir las tensiones sociales y también contribuir a evitar aumentos salariales nominales repentinos y cuantiosos que estimulen una reacción exagerada de las empresas en relación con la inflación. **Por lo tanto, definir y actualizar un calendario de negociaciones que permita realizar ajustes salariales frecuentes a través de la negociación colectiva puede ayudar a garantizar que los salarios sigan el ritmo de la inflación y mantengan el poder adquisitivo de los trabajadores y las trabajadoras. Esto también puede contribuir positivamente a la estabilidad social y económica y garantizar**

una remuneración justa que permita a los trabajadores compartir los aumentos de los beneficios y la productividad.

Por último, pueden estudiarse medidas adicionales para aliviar el impacto de la inflación en los hogares, tales como subvenciones, **reformas fiscales progresivas** (que apoyen el aumento de las medidas de protección social que amortigüen las subidas de precios), así como impuestos extraordinarios en caso de beneficios excesivos en bienes clave como la energía. Varios países ya han introducido impuestos **extraordinarios** sobre los beneficios de la energía, entre ellos Austria, Bulgaria, Grecia, los Países Bajos, el Reino Unido, la República Checa y Rumania, mientras que otros han manifestado su intención de hacerlo¹³.

EN RESUMEN:

- Los salarios no son la causa de la actual crisis inflacionista; los costos de la energía y los alimentos han sido los principales factores impulsores de la tendencia, junto con las interrupciones en la cadena de suministro y, en algunos casos, los beneficios excesivos.
- Negociar salarios ajustados a la creciente inflación reviste una importancia más crucial que nunca para garantizar una vida decente a los trabajadores y sus familias.
- Aumentar el salario mínimo es especialmente importante para evitar nuevos impactos en los hogares más pobres, que son los más vulnerables a los aumentos del costo de la vida.
- Ajustes salariales más frecuentes y moderados pueden reducir las tensiones sociales y también contribuir a evitar aumentos salariales nominales cuantiosos y repentinos, que pueden provocar reacciones exageradas en relación con la inflación.
- Los aumentos salariales negociados colectivamente no solo ayudan a garantizar la adecuación continua de los salarios ante la crisis del costo de la vida, sino que pueden contribuir positivamente a la estabilidad social, garantizar una participación justa de los trabajadores y las trabajadoras en los aumentos de los beneficios y la productividad, y mejorar los resultados económicos en general.

¹² FGTB-ABVV (2023): Belgian Wage Indexation - FAQ

¹³ Notas del FMI (2022) Taxing Windfall Profits in the Energy Sector; Reuters (diciembre de 2022: Factbox: Windfall tax mechanisms on energy companies across Europe

EL L20 RECOMIENDA A LOS GOBIERNOS DEL G20

- Revisar urgentemente los salarios mínimos, en concertación con los interlocutores sociales, para garantizar su adecuación al costo de la vida.
- Promover un amplio diálogo social y la negociación colectiva sobre aumentos salariales, así como fomentar revisiones periódicas y frecuentes de los salarios, especialmente en épocas de inflación.
- Considerar medidas adicionales que puedan ayudar a frenar la inflación, tales como reformas fiscales progresivas e impuestos extraordinarios para los beneficios excesivos en bienes clave como la energía.